



АДМИНИСТРАЦИЯ  
КРАСНОАРМЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Красноармейского муниципального  
района  
от 28.12.2016 г. № 584  
в редакции постановления  
администрации Красноармейского  
муниципального района  
от 13.04.2018 г. № 283

от 13.04.2018 г. № 283

О внесении изменений в муниципальную  
программу «Развитие туризма в  
Красноармейском муниципальном районе  
Челябинской области на 2017-2020 годы»

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации Красноармейского муниципального района от 10.10.2013 г. № 1154 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Красноармейского муниципального района, их формирования и реализации»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**  
**«Развитие туризма в Красноармейском муниципальном районе**  
**Челябинской области на 2017 – 2020 годы»**

1. Внести изменения в муниципальную программу «Развитие туризма в Красноармейском муниципальном районе Челябинской области на 2017-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Красноармейского муниципального района от 28.12.2016 г. № 584, изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Управлению делами администрации района (Антипьев Л.В.) опубликовать настоящее постановление в районной газете «Маяк» и разместить на официальном сайте администрации района.

3. Организацию выполнения настоящего постановления возложить на МКУ «Управление культуры Красноармейского муниципального района» (Присяжная Л.Д.).

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя главы района, руководителя аппарата администрации района Яценко С.Ф.

Глава района

Ю.А. Сакулин



2018

**Паспорт муниципальной программы  
«Развитие туризма в Красноармейском муниципальном районе  
Челябинской области на 2017 – 2020 годы»**

Наименование программы	«Развитие туризма в Красноармейском муниципальном районе Челябинской области на 2017–2020 годы»
Основание для разработки программы	Федеральный закон Российской Федерации от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»
Ответственный исполнитель муниципальной программы	МКУ «Управление культуры Красноармейского муниципального района»
Соисполнители муниципальной программы	Администрация Красноармейского муниципального района, администрации сельских поселений, учреждения образования и культуры муниципального района, хозяйствующие субъекты, индивидуальные предприниматели, организации и учреждения по профилю предусматриваемых мероприятий.
Основные цели муниципальной программы	Развитие индустрии туризма, создание благоприятных условий для отдыха и оздоровления жителей и гостей Красноармейского района.
Основные задачи программы	1. Формирование нормативно-правовой базы для развития туризма в Красноармейском районе. 2. Привлечение инвестиций для развития материальной базы туристской индустрии района. 3. Создание современной туристической инфраструктуры на территории района. 4. Создание информационной системы для обеспечения туристской индустрии, позиционирование района как привлекательного для отдыха и оздоровления. 5. Стимулирование развития туризма в различных видах и формах.
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	1. Количество субъектов, оказывающих туристские и санаторно-оздоровительные услуги. 2. Количество мест одновременного размещения в сфере туризма. 3. Количество статей в СМИ и на интернет – порталах о туристических объектах района.
Этапы и сроки реализации	2017–2020 годы

Муниципальной программы	
Объемы и источники финансирования программы	Общий объем финансирования: местный бюджет: 0 тыс. руб.* Областной бюджет: 0 тыс. рублей.* Внебюджетные средства: 0 тыс. рублей.*
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	1. Создание условий для удовлетворения потребностей населения в отдыхе, приобщение к культурным ценностям. 2. Формирование современной туристической индустрии в Красноармейском муниципальном районе. 3. Увеличение входящих туристских потоков 4. Повышение привлекательности Красноармейского района у туристов 5. Эффективная нормативно-правовая база для обеспечения развития индустрии туризма в районе.

\* - Объем финансирования по годам будет уточняться в ходе подготовки бюджетов (областного, районного и сельских поселений) ежегодно.

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости решения программным методом**

Программа развития туризма в Красноармейском районе содержит наиболее актуальные предложения и мероприятия для создания правовой, организационно-управленческой и экономической среды, благоприятной для развития туристической индустрии в районе.

Туристская индустрия включает совокупность гостиниц и иных средств размещения, транспортных средств, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, познавательного, делового, оздоровительного, спортивного и иного назначения, организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность, а также организаций, предоставляющих экскурсионные услуги и услуги гидов-переводчиков. В свою очередь, туристские ресурсы объединяют природные, исторические, социально-культурные объекты, включающие объекты туристского показа, а также другие объекты.

Туризм оказывает огромное значение на такие ключевые отрасли экономики, как транспорт и связь, строительство, сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность. В свою очередь, на развитие туризма воздействуют различные факторы: демографические, природно-географические, социально-экономические, исторические, религиозные и политико-правовые.

Для Красноармейского района, богатого природными рекреационными ресурсами и культурно-историческим наследием, сферу туризма можно рассматривать как обладающую большим потенциалом.

## 2. Анализ преимуществ Красноармейского района с точки зрения туристской привлекательности

Красноармейский район является одним из самых больших по числу сельских жителей. Район граничит с Курганской областью, Кунашакским районом, на западе примыкает к Челябинску. Площадь: 3842,02 кв. км. Районным центром является село Миасское.

Район имеет богатую историю. Первым русским поселением во всей Челябинской области стало Русская Теча (тогда Теченская слобода), возникшее в 1682 году. По территории района проходила самая древняя дорога из Теченской слободы в Челябинскую и другие крепости. На роль старейших поселений области претендует также село Бродокалмак.

В 1880 году на территории бывшей крепости было построено каменное здание казачьей управы, которое сейчас является краеведческим музеем. В 1909 году в станице Миасской, на средства жителей, был установлен памятник казакам-участникам Русско-японской войны 1905 года.

Площадь лесных массивов составляет 102557 га. Лесные ресурсы представлены хвойными и широколиственными породами.

В районе свыше 200 озер. Особое место среди них занимает озеро Сугояк, обладающее естественными целебными свойствами озера, на берегу которого находится посёлок Лазурный, в 30 км от г. Челябинска. Берега в основном лесостепные, площадь зеркала составляет 13,4 кв. км. Чистое озеро – одно из самых популярных мест отдыха челябинцев.

Первичную медицинскую помощь жителям района оказывает муниципальное учреждение «Красноармейская центральная районная больница».

В экскурсионные маршруты могут быть включены Красноармейский краеведческий музей им. В.К. Егорова, религиозные храмы.

Климат территории Красноармейского района умеренно-континентальный, среднее благоприятный для отдыха и санаторного лечения, благоприятный для развития различных видов туризма. Обшая продолжительность комфортного периода рекреации колеблется в пределах 140-160 дней в году.

Геотрафическое положение района, в том числе и характер рельефа, и климатические условия, способствуют развитию автомобильного, пешеходного, велосипедного видов туризма. Кроме того, в районе есть значительные биоресурсы, которые будут способствовать развитию спортивной охоты и рыбалки. В зимний период отдыха туристов может включать пешне прогулки, катание на лыжах и коньках, снегоходах, катание на тюбинг-Трассах и прочее.

Протяженность автодорог 3002,4 кв.км, а с усовершенствованным покрытием – 2139,4 кв.км. Близость к городам Челябинску, Кургану, аэропорту, удобное транспортное сообщение являются значительными плюсами в пользу развития туризма в районе.

Экологическая ситуация в районе является удовлетворительной. Систематически проводятся природоохранные мероприятия, мониторинг

экологической обстановки. На территории муниципального образования находится институт агроэкологии (филиал ФГОУ ВПО ЧГАУ).

Развитие туризма может стимулировать воздействие на сферу услуг, транспорт, торговлю, связь, производство товаров народного потребления, создание новых рабочих мест. Туризм в Красноармейском районе может и должен стать важным инструментом в пополнении бюджета, повышении культурного и образовательного уровня, сохранении и использовании культурного и природного наследия.

### Основные рекреационные учреждения.

В настоящее время в Красноармейском районе существуют коллективные средства размещения (далее – КСР) с общим объемом 1 800 мест их них:

- санатории, дома отдыха и туристические базы – 1 755 мест;
- гостиницы – 45 мест.

Как показывает анализ, в Красноармейском районе необходима реконструкция имеющихся и строительство новых комфортабельных объектов размещения с возможностью их круглогодичного использования. Средний показатель загрузки гостиничных комплексов составляет 30 %. Вопросы качества обслуживания и получения сертификации для гостиничного комплекса остаются актуальными. Кроме того, при увеличении потока туристов, потребуется строительство новых объектов размещения по современным стандартам, способных принимать гостей в течение всего года. Обеспечение достойным уровнем сервиса по доступным ценам.

Таблица 1. Гостиницы, санатории, базы отдыха расположенные на территории Красноармейского муниципального района по состоянию на 01.01.2018 г.

№ п/п	Название гостиницы, санатория, базы отдыха	Форма собственности	Руководство, адрес фактического местонахождения, телефон, факс, эл. адрес	Вместимость	Предоставление услуг	Класс качества (состояние помещений)
1.	ЗАО МОСК «Фердинанд»	частная	пос. Дзугури, 8(351)50(41)-500	350	Оздоровление и отдых детей	Хорошее
2.	Баз «Восход»	ОБРТСО «Урал» филиал ФГУ Центр штаба ВВСИ г. Кемерово	Красноармейский район, оз. Сугож, директор тел.8(351)9(95)-230 Катяниев Анатолий Иванович,	70		Неудовлетворительное
3.	Баз «Восход»	Городское-снтп г. Челябинск	оз. Сугож, директор 8(351)26(9)-46-96 Яковлев Евгений Иванович	60		Неудовлетворительное
4.	Баз «Восход» баз «Береговая»	частная	оз. Сугож, директор 8(351)26(3)-44-88 Прохоров Виктор Александрович	300		Удовлетворительное
5.	Баз «Береговая»	ведомственная	оз. Сугож, 8(351)50(41)-192 директор Жданов Вячеслав Николаевич	120		Неудовлетворительное
6.	Баз «Родничок»	частная	оз. Сугож, 8-904815-26-75 директор Бондаренко Анатолий Сергеевич,	120		Удовлетворительное
7.	Баз «Родничок»	ведомственная	оз. Сугож, 8(351)26(9)-95-76 директор Калитурович Виктор Иванович,	60		Удовлетворительное
8.	Баз «Родничок»	частная	п. Дзугури, 8-908-072-25-80 директор Колмаков Вячеслав Степанович,	30		Неудовлетворительное
9.	Баз «Дипломат» баз «Берег»	ведомственная	оз. Сугож, тел. 8 351-904-28-09 директор Кострица Жанна Александровна,	140		Удовлетворительное
10.	Дом отдыха «Сугож»	ведомственная	оз. Сугож, 8-902-61-52-66 директор Антонова Людмила Александровна,	115		Удовлетворительное
11.	Баз «Старые берега»	ведомственная	оз. Сугож, директор Давыденко О.	90		Неудовлетворительное
12.	Санаторий «Береговая база»	муниципальная	пос. Мирный	300		Удовлетворительное
13.	Гостиничный комплекс	частная	с. Миасское, Курганский тракт, 1 директор Навилов А.Р.	45		Удовлетворительное

### Объекты спортивного досуга.

В Красноармейском муниципальном районе есть следующие спортивные объекты: Спортивно-оздоровительный комплекс «Колос», стадион «Центральный» (с. Миасское), 22 спортивных зала, 19 футбольных полей, 77 волейбольных, баскетбольных площадок, 5 лыжных баз, 5 теннисных кортов.

### Туристические маршруты района.

На сегодняшний день на территории Красноармейского района наиболее популярны маршруты выходного дня, а также более длительные оздоровительные программы в санаториях района. Популярность озера района обусловлена их приближенностью к крупным населенным пунктам.

### 3. Правовое регулирование деятельности в сфере туризма.

Требуется разработка нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность в сфере туризма на территории Красноармейского района в связи с ее отсутствием. В настоящее время правоотношения в этой сфере регулируются федеральным законодательством, однако, оно не учитывает всех нюансов туристической деятельности в районе.

В результате анализа современного состояния сферы туризма в Красноармейском районе выявлены следующие сильные и слабые стороны района с точки зрения перспективности развития туризма.

Сильные стороны:

- наличие рекреационных ресурсов;
- благоприятный климат;
- политическая, социальная, экономическая стабильность;
- значительный потенциал для развития туристической деятельности;
- развитая транспортная инфраструктура, приближенность к крупным городам, аэропортам, трассам;
- богатая история района.

Слабые стороны:

- устаревшая туристская инфраструктура;
- отсутствие нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность в сфере туризма;
- недостаток номерного фонда, несоответствие его современным стандартам;
- непроработанность вопросов обеспечения безопасности туристов;
- низкие туристические потоки;
- недостаток информации о туристических объектах района;
- отсутствие проработанной и согласованной системы по развитию туризма;

- недостаток финансирования проектов в сфере туризма.

Исходя из этого, можно сделать следующие выводы. Необходимо проработать туристические и экскурсионные маршруты, подготовить проекты развития инфраструктуры для размещения туристов, разработать планы и

концепции мероприятий для привлечения туристов в Красноармейский район (выставка, фестивали, конкурсы, мастер-классы и прочее); организация спортивных сооружений для занятий конными видами спорта, катки/футбольные поля. На устранение слабых сторон и максимальную реализацию сильных направлена данная программа.

#### 4. Основные цели и задачи муниципальной программы.

Главной целью программы по развитию туризма в Красноармейском районе является развитие индустрии туризма, создание благоприятных условий для отдыха и оздоровления жителей и гостей Красноармейского района.

Задачи, решение которых обеспечит достижение цели программы, разработаны в трех перспективах: управленческой, экономической и социальной:

1. Формирование нормативно-правовой базы для развития туризма в Красноармейском районе.
  2. Привлечение инвестиций для развития материальной базы туристической индустрии района.
  3. Создание современной туристической инфраструктуры на территории района.
  4. Создание информационно-системы для обеспечения туристической, позиционирования района как привлекательного для отдыха и оздоровления.
  5. Стимулирование развития туризма в различных видах и формах.
- В качестве наиболее значимых задач для развития туристической инфраструктуры можно выделить:

- создание новых баз отдыха, гостиниц, санаториев, кемпингов, детских оздоровительных лагерей;
- реконструкция имеющихся объектов туристической инфраструктуры;
- повышение уровня обслуживания;
- создание или развитие развлекательных объектов.

Кроме того, необходимо привлечение инвестиций, которые позволят осуществлять крупные проекты в сфере туризма. Для этого необходимо повышать инвестиционную привлекательность в первую очередь за счет грамотного позиционирования района как удачного места для развития туристической деятельности.

Необходим постоянный мониторинг деятельности по реализации программы. Наиболее простым способом осуществления мониторинга является регулярная отчетность на сайте Красноармейского района. Кроме того, необходимо освещение в местных средствах массовой информации, донесение информации о реализации программы до предпринимателей. Регулярная оценка промежуточных результатов позволит оценить эффективность деятельности по реализации программы и скорректировать ее при необходимости.

Большим потенциалом обладает и рынок туристических услуг для детей и молодежи. Организация культурно-массовых мероприятий, летних и зимних лагерей, проведение молодежных сборов (возможно, налаживание контакта с

образовательными учреждениями, общественными организациями, в том числе и международными, такими как ISESEC и др.).

Все эти мероприятия позволят развить инфраструктуру региона, повысить уровень обслуживания, информированность населения о предоставляемых услугах. Все это позволит увеличить поток туристов.

Данные задачи являются стратегическими для развития сферы туризма в Красноармейском районе. Их выполнение позволит создать современную, высокоэффективную сферу деятельности предприятий Красноармейского района, способную стать экономически выгодной, доходной статьей бюджета. Развитие района привлечет дополнительные инвестиции и в будущем обеспечит развитие всех остальных сфер экономики района.

#### 5. Механизмы реализации программы.

1. Экономическая политика органов местного самоуправления Красноармейского района.
2. Механизм частно-государственного партнерства.
3. Проведение открытых конкурсов.
4. Привлечение внебюджетных средств.
5. Реализация инвестиционных проектов.
6. Постоянный мониторинг деятельности.

#### 5.1. Ресурсы обеспечения муниципальной программы Система программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия (в установленном порядке)	Срок исполнения, годы	Ответственный исполнитель (в установленном порядке)	Объем финансирования в установленном порядке (тыс. руб.)
1	Популяризация туристических объектов (статьи в интернете)	2015-2020	МКУ Управление культуры Красноармейского муниципального района	0,0
2	Участие в формировании нормативно-правовой базы по вопросам развития туризма в Красноармейском районе	2015-2020	МКУ Управление культуры	0
3	Участие в организации массовых мероприятий (мотокросс, конкурсы зимней рыбалки и др.)	2015-2020	Администрация Красноармейского района	0
Всего, в т.ч. за счет средств местного бюджета				
			2014 г. – 0,0; 2015 г. – 0,0; 2016 г. – 0,0; 2017 г. – 0,0;	

	2018 г. – 0,0; 2019 г. – * 2020 г. – *	
--	--	--

## 6. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Наименование показателей	Величина показателя в базовом году (до начала реализации муниципальной программы)	Периоды действия муниципальной программы			
		2017	2018	2019	2020
1. Количество субъектов, оказывающих туристские и санаторно-оздоровительные услуги.	13	13	13	13	13
2. Количество мест единовременного размещения в сфере туризма.	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800
3. Количество статей в СМИ и на интернет – порталах о туристических объектах района.	12	12	12	12	12

## 7. Сроки и этапы реализации программы.

Программа реализуется в 2018-2020 годах. Организация управления Программой и контроль за ходом её реализации.

Управление реализацией Программы осуществляет МКУ «Управление культуры Красноармейского муниципального района», выполняющие следующие функции:

- ежегодно подготавливает бюджетную заявку на финансирование мероприятий программы на очередной финансовый год, а также уточняет затраты по программным мероприятиям;

- готовит предложения о распределении средств бюджета, предусмотренных на реализацию Программы;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- обеспечивает взаимодействие органов местного самоуправления, общественных объединений, образовательных учреждений и предприятий участвующих в реализации Программы;

В рамках Программы средства бюджета направляются учреждениям, участвующим в реализации Программы.  
Состояние туристской отрасли Красноармейского муниципального района Челябинской области (в цифрах)

Наименование деятельности	Единицы измерения	Базовый год	Прогнозные данные по годам реализации программы			
			2017	2018	2019	2020
Количество средств размещения	ед.	13	13	13	14	15
Совокупный номерной фонд размещения	койко-мест	1800	1800	1800	1800	1800
Среднегодовая загрузка гостиниц	%	30	45	60	70	70

## 8. Объёмы и источники финансирования программы.

Источники финансирования	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Средства федерального бюджета				
Бюджет региона				
Средства муниципальных бюджетов	0	0	0	0
Внебюджетные источники				
Другие источники финансирования		0	0	
Финансовые средства по программе -	0	0	0	0
всего				

## 9. Оценка эффективности бюджетных средств.

1. Оценка достижения плановых индикативных показателей (ДИП) — Фактические индикативные показатели  
Плановые индикативные показатели

2. Оценка полноты использования бюджетных средств = Фактическое использование бюджетных средств

(ПИБС) Плановое использование бюджетных средств

3. Эффективность использования бюджетных средств = ДИП (Оценка достижения плановых индикативных показателей)

ПИБС (Оценка полноты использования бюджетных средств)

Оценка эффективности районной целевой программы в целом равна сумме показателей эффективности по мероприятиям районной целевой программы.

Значение 0	Эффективность использования бюджетных средств
Более 1,4	Очень высокая эффективность использования бюджетных средств (значительно превышает целевое значение)

От 1 до 1,4	Высокая эффективность использования бюджетных средств (превышение целевого значения)
От 0,5 до 1	Низкая эффективность использования бюджетных средств (не достигнуто целевое значение)
Менее 0,5	Крайне низкая эффективность использования бюджетных средств (целевое значение исполнено менее чем наполовину)

<\*> - Оценка эффективности использования бюджетных средств будет тем выше, чем выше уровень достижения индикативных показателей и меньше уровень использования бюджетных средств.